



律師手記

李亞倫律師

中國印度 EB-2排期倒退

國務院移民控制和報告部門主管奧本海姆(Charles Oppenheim)於2012年3月16日通報美國移民律師協會，在2012年5月或6月的簽證配額排期進度表上，他可能將中國和印度出生的EB-2排期倒退到2007年8月左右。

此前，美國國務院簽證辦公室在「每月確定職業移民優先截止日期」的報告中公布一個驚人的統計。此報告以2012年2月7日截止資料來確定2012年3月職業移民優先類別的截止日期。報告顯示，領事館和移民局辦事處共收到335份職業移民二類優先(EB-2)的簽證申請，其中中國出生者有50份，165名印度出生者，其餘120份來自其他國家。

這麼少的申請量，加上簽證辦公室公布的EB-2的進度，中國和印度出生者的移民排期幾乎前進四年。2011年3月11日的EB-2類別簽證公告，中國出生者處理到2006年7月8日前遞交的案件。而2012年3月的公

告顯示，中國和印度的步調一致，從2010年1月1日前進到2010年5月1日。這讓我們對美國移民局和國務院實際上到底有多少EB-2的簽證需求產生疑問，因為這個問題涉及到2011年「高技術移民公正提案」(H.R.3012)對中國和印度EB-2移民是否必要。

若此「高技術移民公正提案」成為法律，在分階段實行後，將解除各國職業移民類別的簽證配額制度。該案還將在四年內增加親屬類別，從7%提高到15%的各國配額。而現行法律限制每一個國家的任何類別配額不得超過全球配額的7%。

該提案的主要論點是，許多在美國受教育並獲得美國大學、碩士和博士學位的中國和印度出生者，因移民美國需等一段漫長的歲月而感到泄氣，所以美國無法受到益處，而他們帶著美國畢業文憑返回他們的祖國，將他們的聰明才智貢獻給他們自己的國

家，使他們的國家成為美國的直接競爭對手。一個次要的論點是，世界其他國家對EB-2類別未能充分的利用。

而反對者用來反駁的論點則為學生簽證(F-1)或交換學者(J-1)身分的人都應該在完成教育或培訓後離開美國，且取消7%的配額限制、允許中國和印度出生者獲取全世界配額，將對其他國家的類別造成積壓，因為簽證配額是照遞交時間先後來簽發的。

簽證名額足夠 不需法案

國務院早些時候預計，3月中國和印度的職業移民EB-2類別可能前進六個月，但實際僅前進了四個月。奧本海姆確認，移民局會要求他把日期前進更多些，說已經批准的EB-2申請有一半還沒有遞交調整身分的申請。

目前，每年大約共簽發14萬分職業類別的簽證，其中28.6%歸EB-2類

別。職業移民第一優先(EB-1)是簽發給傑出的外籍人才、傑出教授或科研人員或公司內部調動主管和經理，占28.6%的配額。EB-4為宗教工作者移民簽證，EB-5為投資移民簽證，都是配額用不完的類別。上千個EB-1、EB-4和EB-5未使用的配額全部都流入EB-2的類別。因此，EB-2至少有4萬個簽證名額。

小啓

「移民信箱」中提供的只是一般性信息，並非律師事務所對客戶個案的正式法律諮詢，也不一定適用所有情況。

答者與讀者之間，並不存在律師與客戶的關係。

——編者按

奧本海姆透露，EB-2類別需求不斷增加，但不能確定這個需求的增加是臨時還是長期的趨勢，但預計今年EB-2大約有5萬5000個配額可用，他手上還剩下大約2萬5000個配額可分發。他說，移民局大多要花四到六個月的時間完成一個案件，然後才要求簽證額。他在解釋2月移民局僅有335分簽證需求時說，這335分僅是

在清理2007年案件的數字。

簽證需求大增 導致煞車

如果未來EB-2簽證的需求仍然很低，讓這兩個國家的這個類別繼續快速推進，那麼目前這個類別的許多支持者就沒有更多理由需要繼續主張通過這個法案了。不過，今年2月EB-2簽證需求已達6600名，3月

可能達到7000名。奧本海姆認為，EB-1不用而轉下來的配額不會比先前預期的多。奧本海姆表示，「如果大量需求持續不下，我只得煞車」。

變數太多，又沒有足夠的統計，預測簽證名額究竟需求多少的確很難。EB-2類別在排期排到時會遞交調整身分申請(I-485)調整他們和家人身分。此次排期前進，會不會像F-2A類別(合

法永久居民的配偶和子女)已排到2010年8月1日，但2011年3月的簽證公告卻倒退到2007年1月1日那樣大幅倒退？

那一次，國務院在計算數字時發生困難，似乎是因為移民局庫存中的I-485案件沒有明顯地與收到的I-140案件分開。這種區分很重要，因為職業移民綠卡的案件，85%至90%是透過移民局來調整身分的。◆