

法律手記

/ 李亞倫律師

# 應關緊大門 阻非法移民離美

因為房產風暴和次貸造成的股票危機，許多人最終只能依靠政府的社安退休金和其他政府的退休計畫為生。這也是為什麼這一代的人應該把國家大門緊緊關上，不是阻止非法勞工入境，而是要阻止他們離開美國。

作為移民律師，我看到許多非法移民客戶擁有自己的房子和生意。過去他們的常問的問題是可否買房子？如果可以買，要如何獲得貸款？但如今這些問題已不再出現，現在他們的問題是，如果被移民局逮捕，房子是否會被沒收？是否應該現在將房子和生意轉讓他人？若被關在監獄裡，要如何轉讓他們的所有權？

美國陷入金融風暴和次貸危機的原因很多，但共和黨在可以打擊非法勞工時，卻沒有停手。我在此特別提及的是，政府當局讓美國移民及海關執法局(USICE)放肆地逮捕非法移民，突然查抄成千的非法勞工及恐嚇上萬的人，威脅要遞解及以刑事罪起訴他們。非法移民被帶上鐐銬，像牛群一樣被趕著走的景象，和黎明時刻到住家(甚至到價值百萬的住家)突然搜捕非法移民的報導，讓人極度恐懼。

美國估計共有1100萬至1200萬沒有文件的非法移民。根據丕優西裔中心(Pew Hispanic Center)的報告，其中45%的人持有有效的簽證入境但逾期居留。許多人已在這裡多年，擁有房子或是潛在的購屋買主。那些有興趣買屋的人已不再想買房子，他們擔心隨時都會被抓並被遞解出境。他們已不再做長期打算，尤其是買房子。

## 非法移民具購屋潛力

早在2007年初，共和黨當局為宣傳他們移民合法化的計畫，強調要用嚴厲的執法政策來處理移民福利。這個嚴厲的執法計畫可能以不坦率的方式說服非法移民，即如果拒絕參與最後命名為「大協議」(grand bargain)的計畫，結果會是嚴厲的處罰。「大協議」計畫最終失敗，主要是因為共和黨保守派反對，但政府當局讓美國移民及海關執法局繼續加強執行，對沒有文件的移民採取不利行動，甚至在2007年6月後增加執法規模。

在搜捕這類人士時，政府當局也消滅了他們的購屋潛力。基本上，非法移民是購屋的大市場。在許多文化中，財富的定義為擁有土地和房屋，而不是股票。這一類的當事人

若不付出一筆大額的頭款或重大的借款抵押品，通常是不能獲得貸款的。我們看到的許多情況是，非法移民向家庭成員或好朋友集資頭款後，獲得貸款買房子。他們這種靠傳統方式買房的能力，應該至少可以幫助消除一些有問題的房屋貸款。

哈佛大學房屋研究聯合中心最近在「2008年全國房屋狀態」的報導指出，根據它樂觀的預測，儘管目前房屋市場因其他因素疲軟，但預測每年有120萬個移民，房屋需求會在未來10年內增加。然而這個幫助穩定局面的機會，卻因當局為討好美國大眾，和共和黨保守派的短見，對非法移民採取強硬態度而錯失良機。

美國前聯準會主席葛林斯潘(Alan Greenspan)在8月與華爾街日報面談時說，這個麻煩是因為美國大約有80萬棟過剩的房屋在出售中，直到這些房屋賣出後，房市才會復甦。他的解決辦法是擴大技術移民的配額，以便快速吸取市場上未出售的房屋存貨來穩定市價。從葛林斯潘的數字來看，很明顯的，市場失去大量的潛在購買人士，加上已有的貸款限制，使全美的房市問題更加惡化。

## 反移民政策欠缺遠見

丕優西裔中心移民問題報告中，提到另一個因為政府當局目光短淺政策而產生的後果，造成移民速度減慢，沒有文件的移民漸漸離開美國。對許多反移民者來講，這是一件好事，但不幸的是，這也是缺乏遠見的想法，因為這些來自其他國家沒有文件的勞工，是那些國家最有雄心的年輕人，他們願意離開自己熟悉的環境，在外國開拓自己的生活。美國現在需要這些人口，他們將來會站在退休金金字塔結構的最底層，來支持第二次世界大戰後出生，而現在已開始退休的大量嬰兒潮的人。

嬰兒潮時期出生的一代，大致上指從1946年到1960年初，即在美國出生率劇增的年代。現在年齡最大的已達62歲，可以開始領取一部分的社安退休金，他們到66或67歲才正式退休。因為房產風暴和次貸造成的股

票危機，許多人的退休儲蓄金瓦解或遭到重大損失，最終只能依靠政府的社安退休金和其他政府的退休計畫為生。這也是為什麼這一代的人應該把國家大門緊緊地關上，不是阻止非法勞工入境，而是要阻止他們離開美國。

只靠美國的出生率，無法提供足夠的接替勞工來維持2014年達到55歲年齡的8370萬美國居民的生計，這些居民到2024年會達到1億140萬。在這個危機前，許多專家對嬰兒潮的金融束縛已視為是滴答作響的定時炸彈，本來希望能以退休儲蓄金來避開這個問題，現在反而變得更糟。就算退休存款沒有投資在股票或401K退休金上，也會因油價高、食品價高和醫療費用將儲蓄存款用盡，還要面對飛漲的暖氣油價和市政當局因收入有限，而提高房地產稅的兩個可能性。

## 社安系統的可怕困境

要描述今日社會安全(Social Security)系統的可怕困境，我們只要看希總統2005年2月10日在北卡首都洛利的談論就知道。他說：「在1950年，16位工作者把錢放入社會安全系統，也就是當1個人退休時，這16位工作者贊助這個退休的人。今天每3.3個人供1個退休的人。當年輕的人退休時，將有2.1到2個工作者贊助這個人的福利。換句話說，工作者支付退休人員的費用往上升。」根據丕優研究中心(Pew Research Center)報導，非工作者的的人數(18歲以下和64歲以上)將從2005年的100人中佔59人增加到2050年的100人中佔72人，但如果移民人數下降，這個比例將會更高。

除非我們希望看到嬰兒潮出生的那一代，在他們晚年在垃圾箱內找吃的，下一任總統得向下一代徵收更重的退休稅(以聯邦保險捐助條例FICA一項而言，目前的稅率為15.3%，包括雇主對雇員收入低於10萬2000美元的捐助部分)，減少福利，提高享受福利的退休年齡，或通過移民計畫擴大社會保障三角形底層的支持。不用說，下一任總統要做的第一步應是控制美國移民及海關執法局的突然搜捕行動。

不能解決難題，或不知道某種行動有不良後果，不是好領導人的特徵。我不再信任共和黨能繼續領導未來的4年。