

律師手記

/ 李亞倫律師

愛州Postville市事件 對移民的影響

電子查證系統 有誤差

愛州Postville市的許多非法移民被抓起來，大多數美國人覺得那些形像只有在極權主義或獨裁國家才看得到。這些形像就像卡翠納颶風過境的悲慘狀況，令美國人探討心靈深處。

布希總統和他的主戰略家卡爾經歷了二次總統的大選，現在不必再爭取投票的時候，讓國安部(DHS)部長去嚴懲那些非法的兄弟姐妹、父母、堂兄弟和姪子、甥女。國安部現在不但以傳統方法追逐非法移民，更改變方式把以前對移民違規者的民事控訴改成刑事控訴。布希政府現在用各種方式嚴厲執法驅逐非法外籍人士，阻擋他們進入美國和防止逾期居留。

記得布希總統幾年前才與墨西哥總統福克斯手牽手站一起宣布他支持移民合法化的提議，但布希總統在任職後期卻拼命試圖姑息共和黨的保守派人士，包括國安部對非法移民突襲，修建可能沒有效力的邊界圍牆，對雇用非法移民的雇主增加罰款並提出刑事訴訟，在邊界和工作地點對非法移民提出刑事訴訟，並實施有缺點的電子查證(E-Verify)系統。目前，他的繼任人馬侃(John McCain)，撤回支持他自己的合法化計畫，認為它應該在邊界安全加強完成後再實施。

愛荷華州Postville市的Agriprocessors肉類加工廠於2008年5月12日突然被查抄，拘捕了389位沒有文件的工人，並對306人提出刑事控訴，其中270位被判五個月的刑事監獄刑期，這事件應該對有人道和公平競爭概念的人提出警覺。這些不幸工人被提出控訴的範圍，包括盜用身分的重罪、誤用他人的社安號碼、遞解出境後再次非法入境美國及使用他人的綠卡。這些罪行在過去的移民合法化條款都予以原諒，包括布希總統促使立法但沒有通過的2007年的提案。許多人都知道，大多數移民盜用身分是在雙方同意下才用的，從社安號而言，有時對真正的持卡人有利。但Postville事件，許多人在承認使用他人(真有其人)的身分而受雇，在認罪後被判刑；承認使用他人(非有其人)身分而受雇，在認罪後被判緩刑。

政府施壓強迫使用電子查證系統(E-Verify)，是進一步推動執法的趨勢，由這個小而未經證明的試驗系統用來決定誰有資格在美國工作。現在這個時期推動電子查證系統是極端困難的，國安局最近才對來自許多批評家的攻擊做辯護。電子查證系統是國安部和社會安全局(SSA)合作的成果，目前大約有6萬9000位雇主用它來查證新聘用員工的身分；喬治亞州、科羅拉多州、奧克拉荷馬州和亞利桑那州則為強制執行。許多批評家對社會安全局數據庫4.1%的誤差率感到不安，它意味著在25位新聘用的員工中就有一位會收到暫時無法確認身分的結果；而美國每年大約有5500萬新聘用的員工，若強制執行電子查證系統，每天就會有約1萬1000名員工不正確地被打上不符合就業資格的記號。然而，即使有這些不良的統計資料，布希總統仍在2008年6月9日的行政命令上公布，說聯邦政府機構將不再與不同意使用國安局指定的員工就業資格查證電子系統的公司來往做生意。國安部部長契爾托夫(Chertoff)同日指定電子查證系統為員工就業資格查證電子系統，所有聯邦政府的承包商現在必須使用它。

目前，非法移民對美國經濟是有益還是重擔的爭論已經降為聊天的題材，人們似乎不再對允許高科技人員入境美國來增加科學、工程和生產的領域的立法感到興趣，或非法移民對國庫的貢獻比支出還多，或沒有他們社安局系統會面臨崩潰的新聞報導感興趣。美國大眾的注意力已集中到糧食和汽油的高漲及房產貶值的經濟情況。美國現在屬黑暗期，如民主黨總統候選人歐巴馬(Obama)所說，收音機和電視上右派煽動者定期的對非法移民提出反對，增加了人們對西裔人士的仇恨。最近的民意測驗一次又一次地顯示，大多數的美國人希望能有一個合法化的規章來容納非法移民。然而，看起來反對合法化的那些人比支持的人更熱心、聲音更大，因而移民辯論被大聲的少數人壓下去。

九〇年代早期反移民的熱潮又再次出現，

那時的熱潮導致極端限制主義的1996年非法移民改革和移民責任法案(IIRIRA)。布希政府不但不負起責任把反移民熱潮熄滅，反而煽動火焰，鼓勵了許多美國城市和鄉鎮的地方執法局對如何去查獲無文件的移民自行做主。美國現在的城市和鄉鎮已被劃分，由城市鄉鎮自行決定是要讓當地的警察繼續他們傳統維護治安的職責或成為移民執行官。許多警察沒有什麼移民執法的訓練，所以他們的許多行動看來種族歧視的成份比執行移民法高很多。非法移民會無緣無故被攔下車，有時停在路邊在車上打盹，或因一點違規如車尾燈破損、開車用手機或狗沒有帶上狗鍊也會被抓。非白種膚色的美國公民或合法的永久居民在上述情況被騷擾和逮捕，他們的權利被國安部及當地執法人員在追查非法移民的同時受到蔑視。

搜查非法移民 闖民宅

是否有合法身分或甚至美國公民，就可以免除移民局的騷擾？2008年3月20日移民日報的一篇文章「移民律師在家被移民執法局(ICE)騷擾」中Crabtree律師最近的經歷建議此答案為「不可免」。他說，兩名移民執法局官員透過公寓大門警衛和警鈴來他的公寓按門鈴，一般人都知道公寓單位的大樓是不對外開放的。他問官員是否有法院開的進入宅房搜查令，官員沒有答覆。他就對官員說他拒絕回答任何問題，並請他們離開。其中一名官員說，他們會等到他出來為止，他把門關上後，另一個人說他要把門踢開，並威脅要控告Crabtree窩藏外籍人士。他繼續和官員隔著門說話，再次問官員是否有法院開的進入宅房搜查令，他們仍然沒有回答。然後他就告訴官員，除非他們在大樓還有其他事情要辦，他們必須離開公寓大樓，官員拒絕離開，Crabtree說他要打電話給舊金山警察局。

兩位官員仍然繼續在他的公寓門口約15分鐘，Crabtree問他們為什麼還在那裡，他們沒有反應。兩名官員一直到他透露他是移民辯護律師，因此會拒絕回答任何有關執法問題後，他們才離開。Crabtree闡明，「從

我當律師的經驗，我知道我的權利完全被漠視。在沒有充分證據甚至合理的懷疑下，對我家和人身的安全提出起訴的威脅，然後又拒絕尊重我的產權，很明顯的，官員阻止我實行憲法給我的不被無理搜查和捉拿的權利。」他的經歷不幸地看來是很平常的事，因為從各種不同報紙的報導知道，當國安局官員懷疑非法移民在那個住宅時，在未經許可的情況下會闖入美國公民和永久居民的家，突然查抄並恐嚇他們。

但是這個騷擾對整個美國又代表什麼意義呢？一個是美國經濟遭受打擊。因為美國總統和國會無法通過任何有關農業工人的議案，再加上增強的執法行動，許多美國農民今年已經因為缺乏人手，而放棄種植要人工收割的農作物。總統和國會也沒有幫助需要外來勞工度假聖地和旅遊景點的季節性行業，很多這類行業必須減少營業量，因為H-2B外來勞工類別的配額很快就填滿，甚至因為國會正在爭吵中，連平常豁免可再度回美的勞工，都無法在沒有新配額的情況下入境美國。這些領導者的失誤造成美國食物的減少，讓美國小型農場和小型企業損失收入，連房屋和就業量也受鎮壓的影響。

移民不再購屋 房價跌

有沒有人調查移民買過多少間房子？也許根本就無法查出到底賣了多少間房屋給非法居民，但知道非法居民的購買力佔整個移民購買力的大部分。現在這一部分的人口已經不再存有購屋的美國夢，因為他們每天都

擔心會被抓和驅逐出境，他們現在寧願租房。他們離開購屋市場，使房屋的需求量下降，令房價惡化。哈佛大學房屋聯習中心在6月23日的CNNMoney.com發表一項新的調查，強調移民購買房屋的重要性，在其「2008年全國房屋狀況」的報導，中心主管Nicoles Retsinas和其中的一位研究作者認為，移民是未來10年房屋市場需求上升的一個重要的原因，並且Wellesley大學經濟系教授、一家地產顧問公司創辦人Karl Case說：「不是全部的移民都買房屋，但是很多移民購買房屋……對市場價格有正面的影響。」難道人們不認為部分就業率降低，是因為雇主比以前更怕雇用看上去不像盎格魯撒克遜人(白人)及英文又說得不流利的人？再加上雇用非人士的罰款最近上升了最少25%，並面臨聯邦檢控員提出刑事起訴的威脅，同時面臨市政局和保守組織利用窩藏和RICO共謀法條撤銷營業執照的威脅，所以雇主不像以前那麼寬容，反而在聘用過程更加謹慎。

2008年6月6日華爾街日報的一篇文章「工廠向難民勞工求助」指出，有些公司因為缺乏人手近來減低生產量25%，及加州今年可能會輸給墨西哥超過6億6700萬美元的農業經濟交易。這篇文章值得關注的是，它引用農業移民改革聯盟(代表上百個農民和農主)主席的話，他說，「美國的經濟有上百萬個更多的工作，無法由合法工人來填缺」，並描述JBS Swift大公司的肉類包裝工廠，在遭到移民局的突然查抄後，無法在工廠60英

里範圍內徵聘大批勞工，雖然它的工資比其他零售業和建築業低技能的薪資多，甚至比一些教育工作者高，但只有一小部分的人感興趣。

生產業減產的漣漪作用，將由未來的薪水影響到非必需品的購買力，如更多的車子、電腦、電視、音響、家具、房子裝修、美髮師服務、上餐館、表演門票和其他娛樂開銷。依賴勞工的商店業主和其他機構，現在要減少員工和購物開支，造成整個經濟的收縮。

但是比起全國糧食、房屋和生產的影響，政府當局的強硬態度還有其他更有害的後果，就是讓美國人深思到底我們是什麼樣的人。

Postville市的許多非法移民成群的被抓起來，以前的民事違規現在卻被關到監獄裡，加上他們幼兒的痛哭及迷茫。那種困惑和無助的情景，大多數的美國人覺得那些形像，只有在極權主義或獨裁國家才看得到。這些形像就像卡翠納颶風過境的悲慘狀況，令美國人探討心靈深處。

我們是否會在不久的將來看到國會和總統為沒有身分的移民解決問題呢？他們幫我們收割農作物、洗地、割草、早晨賣咖啡給我們，為我們煮食物、乾洗衣服、照顧老人及幼兒。

如果11月份的選舉共和黨贏了，那就別提了。 ◆